

延安抗战时期中共中央 财政状况与经济政策分析

刘新荣 刘 轩

(江汉大学计划财务处 武汉 430056 江汉大学高等职业技术学院 武汉 430056)

【摘要】抗日战争时期,中国共产党领导的延安边区经济的发展对抗战胜利提供了财力和物资的保障,本文重点分析抗战时期延安边区经济的发展,阐述延安抗战时期的整体经济状况,研究其产生的原因、在发展过程中遇到的障碍和困难、面对困难采取的改革举措以及改革后取得的成效,从而得到对现时中国经济发展的具体启示。

【关键词】抗战时期延安经济 农业 工业 商业 税收

战时经济是指在战争状态下整个国家的经济体制及运行机制、经济政策以及其他经济活动的总称,整个社会的经济活动必须以优先保障战争为首要目标。由此来看,延安时期的战时经济状况并不完全符合战时经济的概念,因为当时中国的政权统治处于一个混乱状态,整个社会属于半封建和半殖民地的状态。日本帝国主义全面侵华,国民党政府和共产党领导的中共中央政府都在以自身的角度和方式与之对抗。

当时不管是国民党政府还是中共中央政府,其经济活动都首要是为战争服务的。本文在对当时整个中国经济状况分析的前提下更多的是研究从延安抗战时期中共中央政府的经济状况以及推行的发展经济的措施,故定义其间的经济活动为延安时期战时经济。具体来说,延安时期是指中共中央进驻陕北及发展壮大的13年,即1935年10月至1948年3月。

一、研究背景:抗日战争时期中国经济形态

抗日战争时期由于国统区、沦陷区和抗日革命根据地的并存,决定了当时中国社会经济形态的复杂性和多样性,归纳起来主要有官僚资本主义经济、民族资本主义经济和新民主主义经济三种。一方面,国统区的商品经济比较发达,官僚资本主义和民族资本主义虽时有冲突,但民族资本在一定程度上可以弥补官僚资本的不足,所以仍允许其存在,这也为民族资本的发展提供了契机。另一方面,中共领导的抗日革命根据地,使得新民主主义经济在一个相对封闭的区域独立发展。

1. 官僚资本主义经济。官僚资本主义是国家权力和财产私人所有制的结合,其基础是国家权力的压制和财产的私人所有制度,其目的是利用国家权力追求超过自身创造能力之外的财富。由于抗战的需要,官僚资本主义在一定程度上带动了当时中国经济的发展。但在后期由于官僚资本主义的本性和获取暴利的低成本性,使得当时的国统区国民党为获取更高经济利益而出现了很多垄断和通货膨胀等严重阻碍国民经济发展的行为,从而也导致了国民经济的一片混乱。

2. 民族资本主义经济。早在鸦片战争结束后,由于外国的工业产品不断地流入中国、自然经济逐步解体、清朝政府兴办洋务运动等因素,中国就形成了真正的民族资本主义。由于抗战的需要,国民党政府采取人才培养、机器原料购买、资金奖励、优惠政策等扶持行为,使得在国统区内的中国民族资本主义经济特别是工商业得到了逐步的发展。

3. 新民主主义经济。新民主主义经济是在中国共产党领导的新民主主义革命过程中产生的,新民主主义经济代表着革命各阶层的经济利益,是一种在非常时期产生的非常独特的经济形式,既包含有资本主义经济、社会主义经济,也有个体经济和合作经济等各种经济成分并存的经济形态。延安抗战时期是新民主主义经济理论确立发展的一个重要阶段,毛泽东同志提出的“发展经济、保障供给”的指导方针,对革命边区农业、工商业和财政金融业的发展起到了重要的作用,也为取得抗日战争胜利和全国解放提供了经济发展基础。

二、延安抗战时期中共中央政府的财政收入来源

分析中共中央政府财政收入来源是对延安抗战时期新民主主义经济状况的深层次认识,总的来说,中共中央政府财政收入来源分为三个阶段:进驻延安至1940年,1940年至1941年困难时期,1941年至1948年离开。

1. 进驻延安至1940年财政收入主要依靠外援。在抗日战争爆发前,中共中央政府主要财政收入来源于没收汉奸卖国贼资产和夺取敌人的物资、资金。抗战爆发后,抗日民族统一战线的建立使中国共产党制定了“力争外援、修养民力、医治创伤、积蓄力量支持长期抗战”的总财政经济方针,财政收入主要来自国民政府给予的军饷、海外华侨和后方进步人士的捐款。根据数据显示,外援占到财政收入的50%~85%,其余的财政收入来源于少量的行政性收费和税收。在这段时期里,总体经济财政收入比较困难。

2. 1941年前后的财政经济困难时期。1941年前后,对于

中共中央边区政府而言是一个非常困难的时期,毛泽东同志对当时困难情况回顾时说“我们曾经弄到几乎没有衣穿,没有油吃,没有纸,没有菜,战士没有鞋袜,工作人员在冬天没有被盖。”造成1941年前后财政困难主要有以下几方面的因素:①国民党的封锁;②日军的“围剿”;③过分依赖外援;④非生产人口的增加,延安区域工商业落后。

3. 1941年后延安边区经济的发展。在经历了经济财政收入过分依赖外援和抗战的困难时期后,中共中央政府认识到为保障延安边区政府的财政收入,发展自身的经济实力才是最重要的,并采取了一系列措施。

(1)农业方面。1941年5月中共中央军委提出:在生产工作的政治动员中,必须将自给自足的口号与抗战建国建设的新民主主义经济基础的任务连接起来,使生产工作能够遵循党的财政经济政策来进行。这说明中共中央继续加大对农业产业的投入,并结合1927年以来开展的土地革命经验,通过解放和发展农业生产力、变革农业生产关系和军民合作大生产运动等方式来促进农业生产和农业经济的发展。

(2)工业方面。延安及陕甘宁边区工业经济的发展是延安时期战时经济的最好体现。在中共中央政府到达之前,延安地区几乎没有工业基础和工业产业。中共中央到达陕北后,为支持抗战的需要,公营工业产业得以发展。相继开办了印刷工厂、直接支持部队抗战需要的军工和军需工厂、供应部队和延安军民日常需要的被服工厂等。虽然1941年前后遭到严密封锁和“围剿”等困境,但是延安政府仍然注重工业产业投资,积极保护和鼓励私人资本主义企业的发展。

在延安边区政府对待工业产业经济的总原则和政策指导下,公营工业得到发展的同时,私营资本主义企业在资金、人员和技术上也获得了中共中央政府的支持,例如纺织、制药、石油、煤炭、陶瓷、工具制造等工业产业相继开办,使得延安及陕甘宁区域的工业产业建设和工业产业经济得到了积极的发展,为抗日战争和国共内战的胜利奠定了物质基础。

(3)商业方面。相对于农业产业经济和工业产业经济,商业经济的发展在延安抗战前显得更加薄弱和落后,但商业贸易和商品经济对延安及陕甘宁区域的抗日战争和经济建设的发展也是一个重要环节和任务。

1940年以前,延安边区政府对商业贸易主要是以向外采购为主,以保障中共中央政府和军队的战时抗战物资供应需要。1941年后商业经济也得到了发展,一方面是因为农业和工业的发展推动了商业贸易的发展,另一方面中共中央政府对商品经济制定了正确合理的商业政策,还采取了成立物资局、调整公营商业、发展和保护私营商业和实行对根据地外灵活的外贸政策等举措,以促进商业经济的发展。

三、延安抗战时期中共中央政府发展经济的具体举措

1. 开展大生产运动。在抗日战争爆发不久后的1938年,大生产运动实际上就已经在边区由留守兵团组织开展了,但主要还是以防御和抗战为主。这项运动真正发展推广并带来

明显经济成效则是在1943年以后。大生产运动使得农业的各方面产值迅速增长,大大改善了紧张的经济财政状况,部队对粮食的需求完全实现自给自足,边区人民大众的生活条件得以明显改善等。在大生产运动过程中,涌现了多支代表军民合作的楷模部队。其中以当时八路军第120师第359旅的成绩尤为突出,正是他们带领当地群众把南泥湾这块荒地开发成“陕北的好江南”,为大生产运动树立了一面鲜艳的光辉旗帜,甚至成为“延安精神”的代表。大生产运动在推动农业经济发展的同时也促进了延安及陕甘宁区域工商业的发展,军工、纺织、被服、印刷、煤炭等工业产业迅速发展,延安边区政府不仅自身发展公营工厂,还鼓励私营工业的发展。至1943年,延安边区在面纱、布匹、铁器等军民抗战和日用品等方面也都基本上做到了自给自足。随着延安边区农工业的发展,也带动了延安区域商品经济和商品市场的繁荣,各类商品贸易公司相继成立,以食盐、各地区土特产以及其他轻工业产品为主。总之,大生产运动的开展,使得农业和工商业共同发展,延安及陕甘宁区域和各个抗日革命根据地的经济呈现一片积极发展的态势。

2. 发行边币,统一边币市场。在国共合作、抗日民族统一战线建立初期,根据双方的协议,中共中央政府在延安边区及各根据地主要使用和流通的是国民党政府发行的法币。但1941年国民党对延安边区实施了经济封锁,为保障财政经济的稳定发展,在中共中央政府的统一领导下,于1941年后各抗日革命根据地银行发行了边币。发行边币的意义在于:①促使延安边区政府财政经济独立自主。边币的发行是中国共产党与国民党在政治、军事、经济和财政金融政策上全面斗争的产物。它标志着边区政府在经济上进入独立自主的历史新阶段。②促进延安边区农业和工商业的发展。边币的发行给延安边区各方面经济发展注入了活力,也成了边区的财政后盾,极大地支持了延安边区的财政支出和延安边区军民的生产生活等经济活动。③有力地支持了抗日战争。从时间上来看,边币的发行正处于抗战的相持阶段,这个阶段也是抗日战争的关键时刻,发行边币有效地解决了军队所需要的抗日经费,极大地支持了抗日战争。通过一系列的对敌货币斗争,边币成了边区唯一的流通货币,统一的边币市场也逐渐形成,稳定了抗战时期延安边区政府的财政经济状况。

3. 税收和税制改革。税收一直是延安边区政府在抗日战争期间主要的财政经济收入来源之一。由于工业基础和商业基础的薄弱,各抗日革命根据地的经济形态都是以自然经济为主,所以税收征收的主要对象就是农业税,其形式是以直接征收粮食为主,称作“救国公粮”。1941年后,随着在延安边区大生产运动的积极推行,农业和工商业经济急剧增长,经济结构发生了很大的转变,中共中央政府随之对税制进行了改革。由农业税为主的征收到增加工业税、商业税等的征收。①农业税。税制改革以前的农业税是以摊派形式来完成。改制之后统一实行农业累进税制,以延安边区民众人口收获粮食的多

少按一定标准由低到高分级累进,并制定了免征点和累进税制的最高率,使不同的劳动民众阶层有不同的税率负担,这样的征税也更加合理。^②工业税。边区工业的发展,各大工业产业的建立和工厂的开办,使其也成为边区财政收入的主要来源之一。工业税的开征不仅拓宽了税收征收来源,还在很大程度上减轻了农业税征收的负担。^③商业税。农业和工业的崛起进一步推进了延安边区商品经济的发展,主要开征了盐税、牲畜买卖税、粮食买卖税、边区特产贸易税等商业税种。1941年后延安边区结合自身的特点,促使盐务取得了巨大的发展,盐税也成了一项重要的财政税收来源,有数据显示(单位为券币):1941年征收盐税37余万元;1942年征收48余万元;1943年征收447余万元;1944年征收2457余万元;1945年征收17818余万元。而牲畜买卖、粮食买卖、边区特产贸易等其他商品贸易的发展和对其税收的征收也充实了延安边区的经济财政税收来源渠道。

农业税的改制和工商业税以及其他税种的征收,使延安边区的财政税收制度更加合理,减轻了延安民众的负担,进一步推动了延安及陕甘宁边区和各抗日革命根据地的经济发展,有力地支援了全国的抗日战争。

四、延安抗战时期经济发展的启示

1. 海内外捐赠与企业社会责任。在延安抗战时期的前期和中期,“外援”是中共延安边区政府财政经济收入的主要来源,占比达到50%~85%。外援包括两部分:一是国民党政府拨付的军饷;二是海外华侨和后方进步人士的捐赠。海内外捐赠者以富有的华侨巨商为主,也包括其他中小商人、留学生、文化界人士等。有一位泰国归侨陈子谷将在泰国继承的遗产折合国币20万元,募集6万元的棉衣制作经费共计26万元全部捐给了新四军,新四军军长叶挺曾撰文表扬陈子谷是“富贵于我似浮云”的好同志。据不完全统计,抗战期间海内外捐赠的款项超过15亿元国币,捐赠飞机200余架,坦克车近30辆,救护车1000余辆,还包括药品、武器弹药、粮食、棉衣等。

延安抗战时期是中国近现代史上最困难、最艰苦的时期,国家饱受日本帝国主义的战争侵略。但就是在这样的时期,国内外的有识之士、华侨富商等纷纷慷慨解囊,甚至不惜倾家荡产地给予了最大程度上的财力物力支持,所以最值得我国当今企业和企业家们学习的就是承担起社会责任。从当前来看,企业社会责任是指企业在创造利润的同时应承担对社会和环境的责任。社会责任要求企业超越传统以利润为唯一目标的理念,强调关注人的价值,应当对消费者、环境和社会作出贡献。

2. 发展区域经济。抗战爆发前,延安边区经济发展非常落后,一直是以自然经济为主的经济形态。中共中央政府进驻后加大了人员投入、改进了生产力和生产关系、改革了财税制度、减轻了延安边区民众负担,并多元化地发展了工商业,使得延安边区成为中共中央抗战时期的经济中心。

如前所述,由于天然的地理优势,食盐等产业成为抗战时期延安边区的优势产业。随着盐务运动的发展,边区政府开征

盐税,甚至到抗战中后期成为一项非常重要的财税来源。依数据比较:1944年边区政府征盐税2457.8万余边区券币,而延安边区政府困难时期的1940年总财政收入仅约为1079万余元法币。即使考虑到1944年边区券币与1940年以前的法币价值汇率差和一定的通货膨胀因素,仍可以看到仅盐税1944年一项的税收就和1940年边区政府年财政总收入差不多持平。由此可见区域优势产业对区域经济发展的影响和作用。

可见,区域经济的发展是必须有基础的,基础就是区域的优势产业。抗战时期延安边区盐务产业的发展说明,在战争和落后的科学技术条件下,都能找到符合地理特色的优势产业。那么现在,我们就更应该能够抓住自身的优势产业,目前来看中国现在的很多区域已经拥有自己的优势产业,但更应该在人力、财力和科学技术等方面予以集中投入,突出特色。

五、研究结论

对于延安抗战时期经济状况的分析应该分为红军会合和进驻时期、抗战全面爆发时期两个阶段。

延安经济格局的形成是由于延安边区是由中国共产党领导的相对独立的抗日革命根据地和当时民族资本主义经济的发展,从而促使了在延安边区新民主主义经济的形成和发展。

延安抗战时期的财政收入来源分为三个阶段:进驻延安至1940年财政收入主要依靠外援、1941年前后的财政经济困难时期、1941年后延安边区经济的发展。其中造成1941年前后延安边区财政经济困难的主要原因是:①国民党的封锁;日军的“围剿”;②过分依赖外援;③非生产人口的增加,延安区域工商业落后。正是这段困难时期促使边区政府认识到发展经济对其生存和抗日战争的重要性,并采取相关举措使延安边区在农业、工业和商业等方面取得了空前的发展。

延安边区经济发展的具体举措有:军民合作的大生产运动、边区政府对边区货币的统一管理、延安边区税收税源的增收和对税制进行改革等。

抗战时期延安经济的发展给予我们的启示有:现代中国企业应当承担更多的社会责任、抗战时期延安经济的发展让我们认识到应注重抓住区域特点大力发展区域经济、任何时期税收对国家经济的发展都有着至关重要的作用等等。

对抗战时期延安经济状况的分析实质上也是对延安精神的一种深层次探索。延安精神将始终是什么时期、任何条件下中国人民的宝贵精神财富,延安精神就是艰苦奋斗的精神,就是理论联系实际、不断开拓创新的精神,就是实事求是的精神。

主要参考文献

1. 郭必选等.延安精神探源.北京:红旗出版社,中共党史出版社,2004
2. 梁星亮等.中国共产党延安时期——政治社会文化史论.北京:人民出版社,2011
3. 刘兆峰.企业社会责任与企业形象调查.北京:中国财政经济出版社,2008
4. 郝寿义.区域经济学.北京:经济科学出版社,1999